

Kadri Ärm
Pille Kobin
Apollo Kino

E-post: kadri.arm@apollokino.ee;
pille.kobin@apollogroup.ee

Advokaadibüroo COBALT OÜ
Kawe Plaza, Pärnu mnt 15
10141 Tallinn, Eesti

E-post: elo.tamm@cobalt.legal

Saadetud e-posti teel

13. oktoobril 2023. a

RE: Kino käsitlemine avaliku üritusena

Tere!

Saadame lühikese õigusliku hinnangu teemal, kas Pakendiseaduse § 5 lg 8 kohaldub kinodele.

Meie kokkuvõtlik järeldus on, et kino ja seal püsivalt korraldatavaid kinoseansse ei saa pidada “avalikuks ürituseks” pakendiseaduse ja korrakaitseaduse tähenduses – seetõttu ei rakendu kinodele ka pakendiseaduse § 5 lg-st 8 tulenev kohustus.

Keskkonnaministeerium on küll avalikes tutvustustes viidanud, et kinosid ja seal korraldatavaid kinoseansse tuleb käsitleda “avalike üritustena”, kuid meie hinnangul ei ole vastavad selgitused olnud küsimust terviklikult käsitlevad. Meie hinnangul tuleb seadusandlust süstemaatiliselt tõlgendades jõuda järeldusele, et avalikeks üritusteks on vaid üritused, mida korraldatakse kohalike omavalitsuste (edaspidi: „**KOV**“) poolt kehtestatud ürituste korraldamise ja pidamise nõuete alusel, mis aga Apollo kinode puhul pole üldjuhul asjakohane.

Esiteks toetab korrakaitseadus (edaspidi: „**KorS**“) meie hinnangul lähenemist, mille alusel tuleb avalike üritustena mõista ühekordselt või teatud regulaarsusega toimuvaid üritusi, mida korraldatakse KOV üksuste poolt kehtestatud korra alusel. Nimelt sätestab KorS § 59 lg 1, et KOV üksuse haldusterritooriumil toimuvate ürituste nõuded kehtestab KOV volikogu määrusega. Näiteks on Tallinna linnas vastavad nõuded kehtestatud Tallinna Linnavolikogu [29.05.2014 määrusega nr 12](#). Määruses on sätestatud ürituse pidamise nõuded ning muuhulgas tohib avalikku üritust üldjuhul korraldada vaid ürituse loa alusel ja selles märgitud tingimusi arvestades (määruse § 3 lg 1). See tähendab, et avalike ürituste korraldamiseks on loodud eraldi kord ja regulatsioon. Praktikas tähendab see, et kuna Apollo ei korralda kinoseansse ega opereeri püsivalt tegutsevaid kinosid antud regulatsiooni alusel, ei saa Apollo poolt korraldatavaid kinoseansse pidada ka avalikeks üritusteks korrakaitseaduse tähenduses.

Teiseks, asjaolu, et kino tegutseb avalikus kohas (mille osas vaidlust ei ole) ja on avatud avalikkusele, ei tähenda veel, et tegemist oleks avaliku üritusega. Meie hinnangul ei saa pidada avalikeks üritusteks tegevusi, mida korraldatakse püsivalt alalises tegevuskohas. Kui avalikeks üritusteks pidada kõiki kinoseansse, mida Apollo alaliselt korraldab, ei oleks avaliku ürituse mõistet (KorS § 58 lg 3) vaja eristada avaliku koha mõistest (KorS § 54). Kuigi meile teada olevalt on keskkonnaministeerium kino ja seal korraldatavate kinoseansside „avaliku üritusena“ käsitlemist põhjendanud korrakaitseaduse eelnõu seletuskirjas sisalduvaga, siis ei ole selline seisukoht täpne. Seletuskirjas ei ole toodud „kino“ näitena kui ühest avalikust üritusest, vaid kasutatud avaliku koha ja seal avalikus kohas viibivate määratlemata isikute ringi näitena (KorS seletuskiri lk 85). See omakorda näitab, et „kino“ on seotud pigem avaliku koha, mitte avaliku ürituse mõistega – kui iga kinoseansi näol oleks tegemist avaliku üritusega, siis tekib küsimus, et milleks seadus avaliku koha definitsiooni sisaldab.

Kolmandaks, kuna nii keskkonnaministeerium kui ka Tallinna linn on seisukohal, et restoranid ei kuulu „avalike ürituste“ mõiste alla, ei tohiks Apollo kinosid ja seal korraldatavaid kinoseansse samuti defineerida avalike üritustena. Nimelt on Apollo kinodest võimalik kõigil soovijatel soetada meelepäraseid sööke / jooke ning neid kohapeal tarbida. Kuna Apollo kino tegutseb sarnaselt erinevatele restoranidele / kohvikutele püsivalt ja konkreetses asukohas, ei ole meie hinnangul ka õigustatud, et pakendi- ja korrakaitseaduse kontekstis käsitletakse kinosid restoranidest erinevalt.

Täiendavalt – kuigi korrakaitseaduse seletuskirja lk-l 91 on küll välja toodud, et „avaliku ürituse“ edasine sisustamine jääb kohtu- ja halduspraktika hooleks, ei ole kohtupraktikas aastate jooksul „avaliku ürituse“ mõistet lähemalt avatud. Sellegipoolest on meie hinnangul seadusandja eesmärgiks olnud käsitleda avalike üritustena vaid üritusi, mida korraldatakse KOV-ide poolt kehtestatud ürituste korraldamise ja pidamise nõuete alusel. Püsivalt tegutsevad asutused sellise regulatsiooni alusel ei tegutse, vaid opereerivad üldjuhul majandustegevusloa / teatise alusel.

Andke teada, kui eelneva osas peaks küsimusi tekkima.

Lugupidamisega,
Elo Tamm